

RAPPORTI

Le detrazioni fiscali del 55%
per la riqualificazione energetica
del patrimonio edilizio esistente

2012

Executive Summary



Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministro dello Sviluppo Economico 19 febbraio 2007 recante titolo "Disposizioni in materia di detrazioni per le spese di riqualificazione energetica del patrimonio edilizio esistente, ai sensi dell'articolo 1, comma 349, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" come modificato dal D.M. 26 ottobre 2007 e coordinato con il D.M. 7 aprile 2008, con il D.M. 6 agosto 2009 e con il D.L. 6 dicembre 2011 n. 201.

RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 11

LE DETRAZIONI FISCALI DEL 55% PER LA RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DEL PATRIMONIO EDILIZIO ESISTENTE - 2012

Mario NOCERA

Responsabile gestione database: Roberto Guadagni

Hanno collaborato alla verifica dei dati Amalia MARTELLI, Alessandro FEDERICI, Gaetano FASANO e Americo CARDERI

Il rapporto completo può essere anche scaricato da:

<http://efficienzaenergetica.acs.enea.it/opuscoli.htm>

<http://www.energiaenergetica.enea.it/pubblicazioni>

2013 ENEA

Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia
e lo sviluppo economico sostenibile

Lungotevere Thaon di Revel, 76
00196 Roma

PREMESSA

La legge 27 dicembre 2006 n. 296, integrata e modificata da provvedimenti normativi successivi, ai commi 344, 345, 346 e 347 dell'art. 1 ha disposto la possibilità di ottenere detrazioni fiscali del 55% della spesa sostenuta per la realizzazione di interventi di risparmio energetico nel patrimonio immobiliare nazionale esistente. In dettaglio:

- **Comma 344: per la riqualificazione energetica globale dell'edificio.**
- **Comma 345: per interventi su strutture opache orizzontali, strutture opache verticali e finestre comprensive di infissi.**
- **Comma 346: per l'installazione di pannelli solari per la produzione di acqua calda.**
- **Comma 347: per la sostituzione di impianti di climatizzazione invernale con impianti dotati di caldaie a condensazione o, in alternativa, con pompe di calore ad alta efficienza ovvero con impianti geotermici a bassa entalpia e per interventi di sostituzione di scaldacqua tradizionali con scaldacqua a pompa di calore dedicati alla produzione di acqua calda sanitaria.**

Una prima proroga a questo sistema si è avuta con la legge 24 dicembre 2007 n. 244 (art. 1 commi 20-24). Con la legge di stabilità 2011 (l. 220 del 13/12/10 art. 1 punto 48) viene nuovamente modificato il termine ultimo entro il quale effettuare i lavori, estendendo la possibilità di accedere al beneficio fiscale del 55% anche ai lavori di riqualificazione energetica – globale o parziale – effettuati entro il 31 dicembre 2011. Una nuova proroga del beneficio fiscale del 55% viene poi assicurata con il decreto legge 6 dicembre 2011 n. 201 (c.d. "Salva Italia") "Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici" e con la legge di conversione 22 dicembre 2011. L'art. 4 del Decreto recita quanto segue: *«Nell'articolo 1, comma 48, della legge 13 dicembre 2010 n. 220, le parole "31 dicembre 2011" sono sostituite dalle seguenti: "31 dicembre 2012. Le disposizioni di cui al citato comma 347 si applicano anche alle spese per interventi di sostituzione di scaldacqua tradizionali con scaldacqua a pompa di calore dedicati alla produzione di acqua calda sanitaria"»*.

Di fatto, quindi, per l'anno fiscale 2012 viene integralmente garantito il quadro normativo in vigore nell'anno precedente, con la sola eccezione rappresentata dall'ammissione al beneficio fiscale dei sistemi scaldacqua a pompa di calore. Ciò premesso, in estrema sintesi, resta quindi confermato che:

- l'agevolazione consiste in una detrazione dall'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF) ovvero dall'imposta sul reddito delle società (IRES) in ragione delle spese sostenute per interventi di riqualificazione energetica;

- tale agevolazione deve essere ripartita in dieci rate annuali di pari importo;
- il valore massimo detraibile è variabile in funzione della tipologia di comma attivato ed in ogni caso risulta compreso tra 30.000 € e 100.000 €;
- le principali indicazioni procedurali e della normativa in materia sono contenute nel c.d. “decreto edifici” (d.m. 19 febbraio 2007 e s.m.i.);
- sotto il profilo delle prestazioni tecniche da rispettare per poter accedere al beneficio fiscale, i valori limite a cui fare riferimento sono definiti nel Decreto Ministeriale recante data 11 Marzo 2008 (per ciò che concerne gli interventi di riqualificazione globale ai sensi del comma 344) e dal successivo d.m. 26.01.2010 (per ciò che concerne gli interventi sull’involucro edilizio e gli interventi di installazione di generatori a biomasse).

Relativamente all’attività di formazione e monitoraggio che dal 2007 l’ENEA svolge in questo specifico settore:

- continua ad essere gestito l’ormai “storico” sito informativo alla pagina <http://efficienzaenergetica.acs.enea.it>;
- è stato attivato un sito specifico per la compilazione e l’invio telematico della documentazione relativa agli interventi conclusi nel 2012 disponibile all’indirizzo <http://finanziaria2012.enea.it>.

In ottemperanza a quanto previsto dall’art. 11 del su citato “decreto edifici”, annualmente viene elaborata una valutazione sinottica dei risultati ottenuti, con lo scopo di permettere una lettura in chiave tecnico-economica degli indicatori maggiormente significativi. Da un punto di vista metodologico, anche per questo volume dal titolo “Le detrazioni fiscali del 55% per la riqualificazione energetica del patrimonio edilizio esistente – 2012” è importante specificare che:

- i risultati ottenuti fanno riferimento unicamente alla documentazione tecnica inviata per via telematica attraverso il sito <http://finanziaria2012.enea.it>;
- **viene pertanto trascurato il contributo delle pratiche inviate a ENEA per via cartacea** (in quanto marginale sotto il profilo numerico);
- **la redazione di questo documento non è associata alla veridicità e all’attendibilità dei contenuti tecnici delle pratiche trasmesse**, non essendo stato concesso all’ENEA il ruolo di validazione diretta delle pratiche inviate, motivo per cui, sulla base dell’esperienza precedentemente maturata, si è ritenuta opportuna un’operazione preliminare di cernita e filtraggio del campione statistico disponibile;
- alla luce delle **semplificazioni procedurali di cui alla legge 99 del 23.07.2009, l’operazione di filtro di cui sopra è risultata indispensabile**.

EXECUTIVE SUMMARY

Nel solo anno fiscale 2012 i dati complessivi associati alle pratiche inviate a ENEA sono:

- 265.400 pratiche totali;
- investimenti complessivi superiori a 2.800 milioni di euro;
- valore complessivo degli importi portati in detrazione oltre 1.580 milioni di euro;
- risparmio energetico complessivo in energia primaria superiore a 1.260 GWh/anno;
- CO₂ non emessa in atmosfera pari a circa 270 kt/anno.

È necessario considerare che i risultati ottenuti su scala nazionale tendano a sfumare le specificità regionali, mentre è opportuno sottolineare le differenze riscontrate per ciò che concerne:

- il numero delle pratiche inviate;
- la tipologia di riqualificazioni energetiche effettuate;
- il costo medio delle diverse tipologie di lavori;
- gli investimenti complessivamente sostenuti sul territorio;
- i benefici assoluti e pro-capite associati alle riqualificazioni energetiche (in termini sia di risparmio energetico sia di emissioni di anidride carbonica in atmosfera).

Per un'analisi più accurata di questi aspetti, si rimanda ad una lettura di dettaglio della versione integrale del volume e delle specifiche schede regionali.

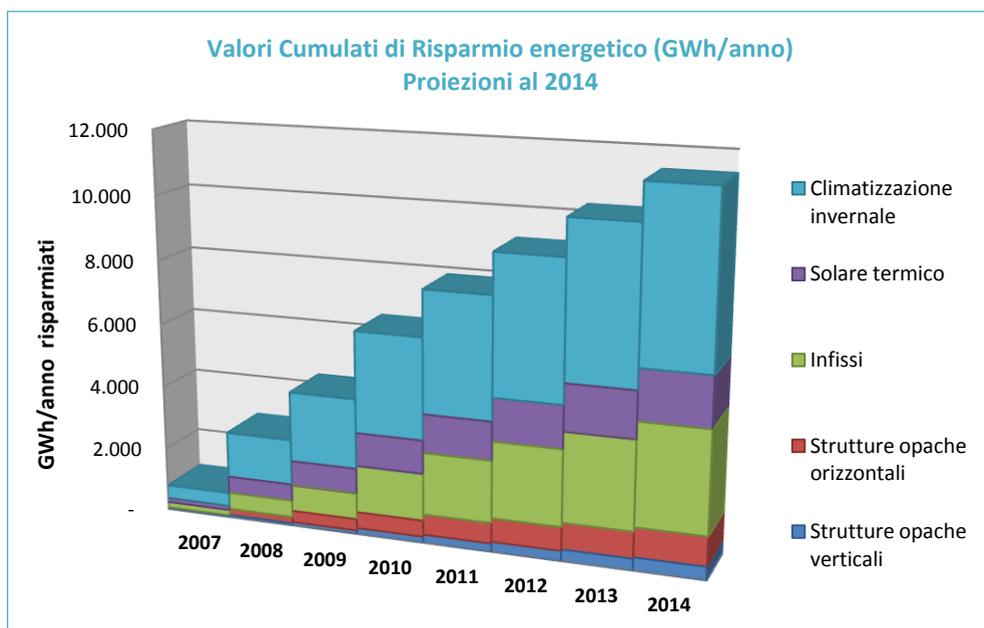
Italia, anno 2012 resoconto dei valori significativi per tipologia di intervento; dati economici espressi in €, dati energetici espressi in kWh/anno

Resoconto 2012

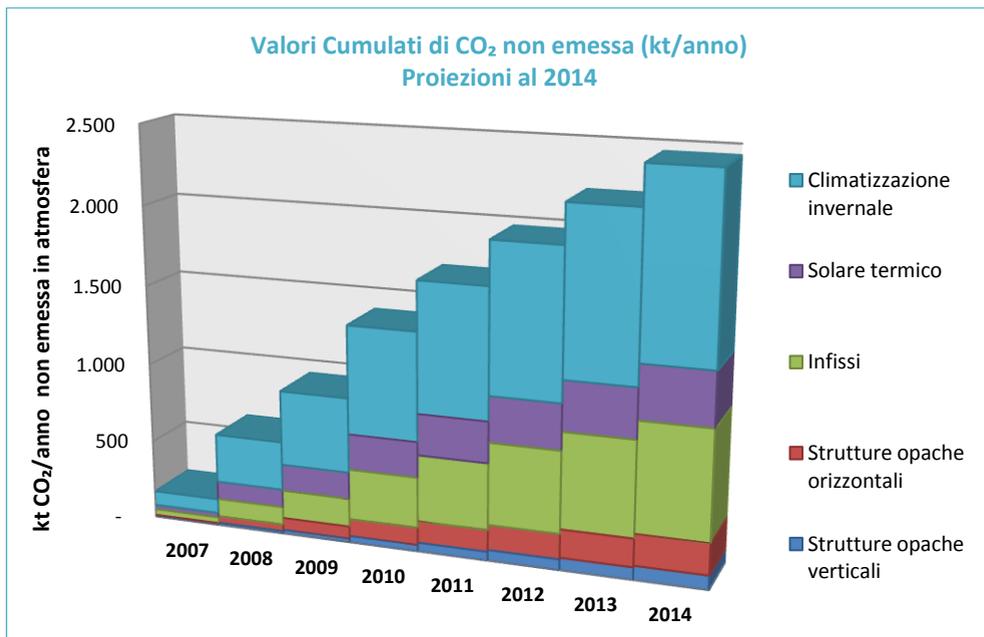
Tipologia di intervento	Costo totale (€)	Importo portato in detrazione (€)	Costo medio per intervento (€)	Risparmio totale (kWh/anno)
Strutture opache verticali	150.407.244	82.723.984,35	48.276	53.824.500
Strutture opache orizzontali	186.588.410	102.623.625,47	51.753	97.017.720
Infissi	1.460.105.919	803.058.255,24	8.613	442.471.785
Solare termico	169.873.969	93.430.682,80	6.858	128.906.899
Climatizzazione invernale	916.367.081	504.001.894,73	14.235	539.557.661
Totale	2.883.342.623	1.585.838.442,60	10.865	1.261.778.565

Dall'analisi dei dati cumulati (proiettati alla fine del 2014, ossia alla data di chiusura della campagna di incentivazione secondo quanto indicato dalla legge 147/2013) per ciò che concerne risparmio energetico e di CO₂ non emessa in atmosfera si evince che:

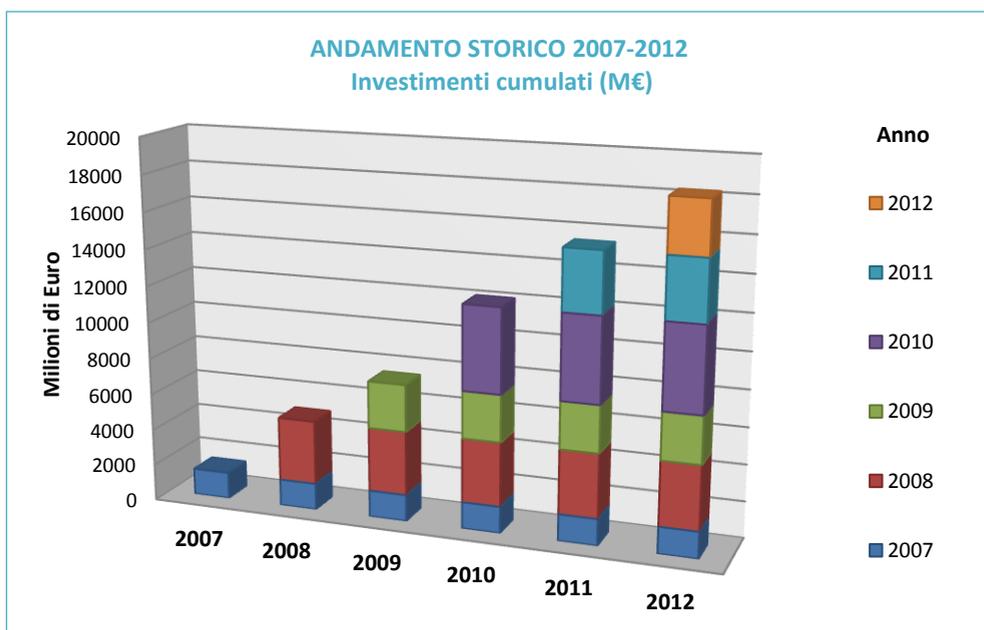
- sarà possibile attribuire un valore complessivo di risparmio energetico prodotto dal 55% pari a oltre 11.300 GWh/anno;
- a questo dato corrisponderà un beneficio ambientale in termini di CO₂ non emessa in atmosfera pari a oltre 2.400 kt/anno;
- il maggior contributo di tali risultati – circa il 45% – sarà effetto degli interventi di sostituzione degli impianti di climatizzazione invernale – pur non essendo questa la tipologia di intervento più diffusa numericamente sul territorio;
- il minore contributo degli stessi risultati – circa il 12% – sarà da attribuire agli interventi di riqualificazione energetica operati sull'involucro edilizio opaco (sia verticale sia orizzontale);
- i dati ad oggi disponibili – seppur evidenzino un calo nel numero delle pratiche rispetto ai massimi rilevati nell'anno 2010 – rappresentano una nuova conferma dell'efficacia del "meccanismo del 55%" sul territorio nazionale, dalla sua attivazione con la legge 296/06 (Legge Finanziaria 2007) fino ad oggi.



Risparmio energetico prodotto: i risultati cumulati ottenuti dalle c.d. detrazioni fiscali del 55% proiettati al 31.12.2014; dati 2013 e 2014 oggetto di stima, valori in GWh/anno



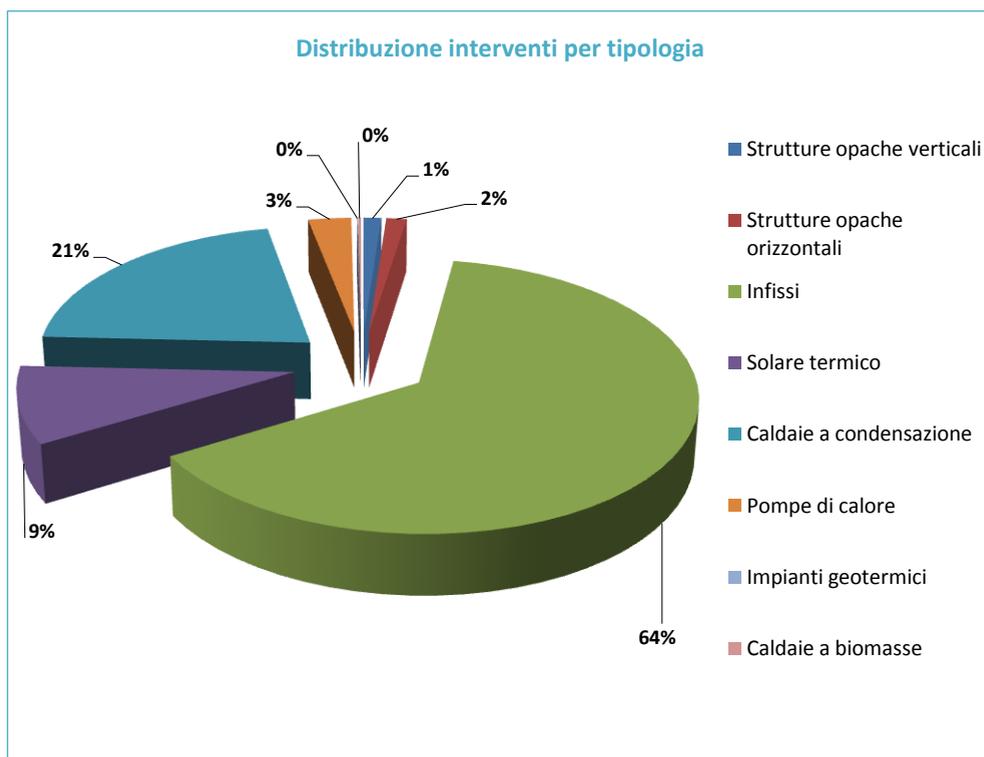
Beneficio ambientale prodotto: i risultati cumulati ottenuti dalle c.d. detrazioni fiscali del 55% proiettati al 31.12.2014; dati 2013 e 2014 oggetto di stima, valori espressi in kt di CO₂/anno



Andamento degli investimenti associati alle detrazioni fiscali del 55%; valori cumulati espressi in milioni di euro

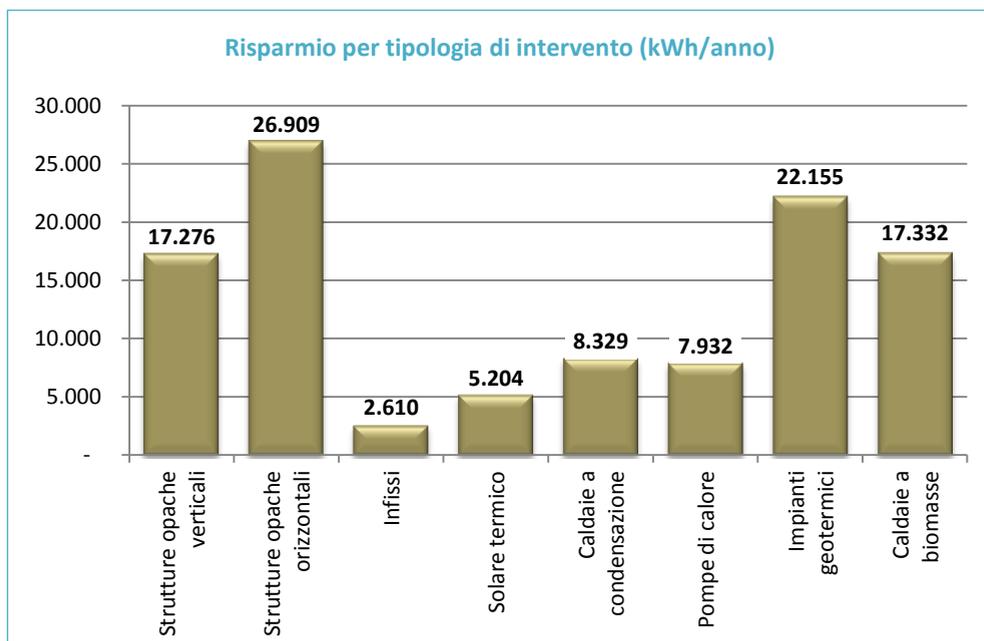
Dalla lettura di quanto avvenuto nell'anno fiscale 2012 sul territorio nazionale, gli elementi di maggiore interesse possono essere così sintetizzati:

- si conferma un leggero calo nel numero degli interventi effettuati complessivamente e soprattutto negli investimenti, sia rispetto all'anno 2011 sia rispetto ai massimi registrati nell'anno 2010;
- sono del tutto confermati rispetto al 2011 i valori medi nazionali descrittivi sintetici del costo del risparmio energetico (€/kWh) associato a tutte le diverse tipologie di intervento di riqualificazione energetica ammesse a detrazione fiscale;
- si conferma – da un lato – la grande diffusione sul territorio nazionale di piccoli interventi associati a piccole superfici, limitati investimenti e ridotti risparmi energetici e – dall'altro – una concentrazione in un numero minore di riqualificazioni energetiche a tipologia più complessa caratterizzate cioè da superfici di involucro più ampie, investimenti più strutturati e un conseguente risparmio energetico maggiore;



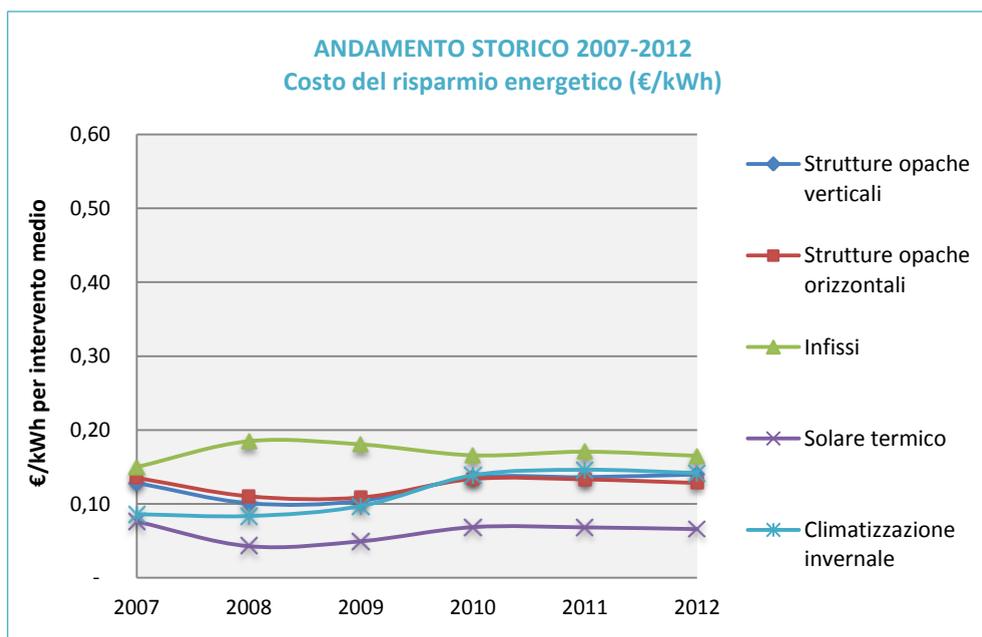
Distribuzione del numero delle richieste di detrazione 2012 per tipologia di intervento

- tra le possibili tipologie di lavori ammessi a detrazione fiscale del 55% dal quadro normativo vigente, numericamente conferma un ruolo di assoluta predominanza la sostituzione degli infissi (2.346.000 m² di infissi sostituiti a fronte di 1.254.000 m² di involucro opaco);
- dalla distribuzione numerica dei lavori effettuati sul territorio, si ha poi un'ulteriore conferma della forte disomogeneità esistente tra le diverse realtà regionali ed è un interessante elemento di riflessione verificare che la riduzione del numero degli interventi rispetto al 2011 risulta più accentuata nei mercati regionali in cui si erano evidenziati i risultati migliori e meno forte nelle regioni meridionali dove le politiche di incentivazione avevano ottenuto minori successi;
- in termini di risparmio energetico medio delle tipologie di intervento: alle riqualificazioni dell'involucro edilizio vengono associati valori medi compresi tra 17 e 27 MWh/anno, si conferma l'efficacia delle sostituzioni di impianto di climatizzazione invernale (in particolare degli impianti geotermici, 22 MWh/anno, e delle caldaie a biomasse, 17 MWh/anno), così come del tutto in linea rispetto al passato possono considerarsi anche i risultati relativi all'installazione di pannelli solari termici (circa 5 MWh/anno) e alle sostituzioni degli infissi (circa 2,5 MWh/anno);



Analisi dei valori medi di risparmio energetico (kWh/anno), dichiarato nel 2012 per tipologia di intervento

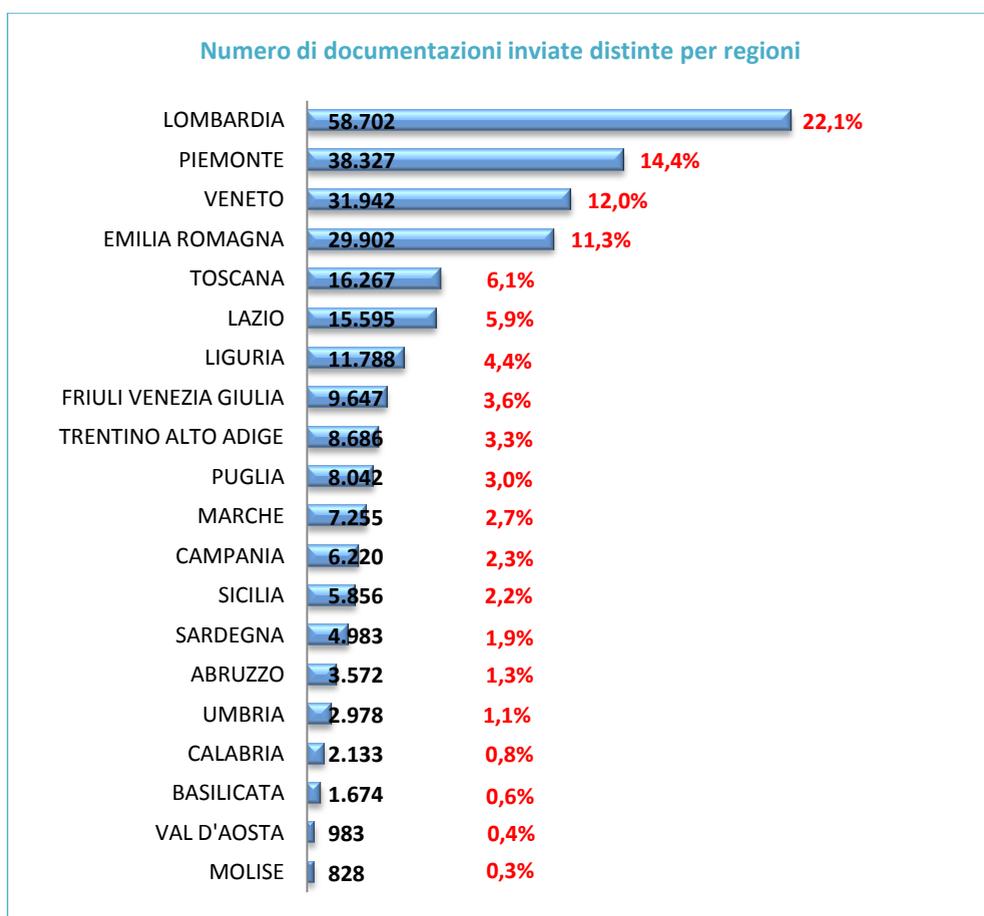
- sotto il profilo degli effetti per singolo abitante – risparmio energetico pro-capite, anidride carbonica pro-capite – seppure con un netto calo in valore assoluto rispetto all'anno 2011, i maggiori benefici si ottengono nelle regioni di area alpina (Piemonte, Valle D'Aosta, Trentino-Alto Adige);
- nell'ipotesi che l'efficacia della misura di incentivazione del 55% possa essere rappresentata anche dalla propensione alla spesa del cittadino, l'intervento di riqualificazione energetica medio nel 2012 ha un costo tendenzialmente inferiore al 50% della disponibilità annua del nucleo familiare (per propensione alla spesa si è assunto il rapporto tra il costo medio dell'investimento sostenuto nell'anno 2012 e il reddito medio disponibile per singolo abitante, dato ISTAT 2011);
- in termini di risultati cumulati dall'attivazione del meccanismo fiscale, dal numero delle riqualificazioni energetiche effettuate si deduce che al 2012 circa il 6% delle famiglie italiane abbia beneficiato della Campagna del 55% e che, approssimativamente, il 6,2% del patrimonio edilizio nazionale abbia subito un ciclo di riqualificazione energetica (parziale o globale) attivando richiesta di beneficio fiscale presso ENEA.



Andamento del valore di costo medio per tipologia di intervento effettuato nel periodo 2007-2012; valori espressi in €/kWh

Più in dettaglio, da un'analisi quantitativa dei risultati su scala nazionale emerge anche che:

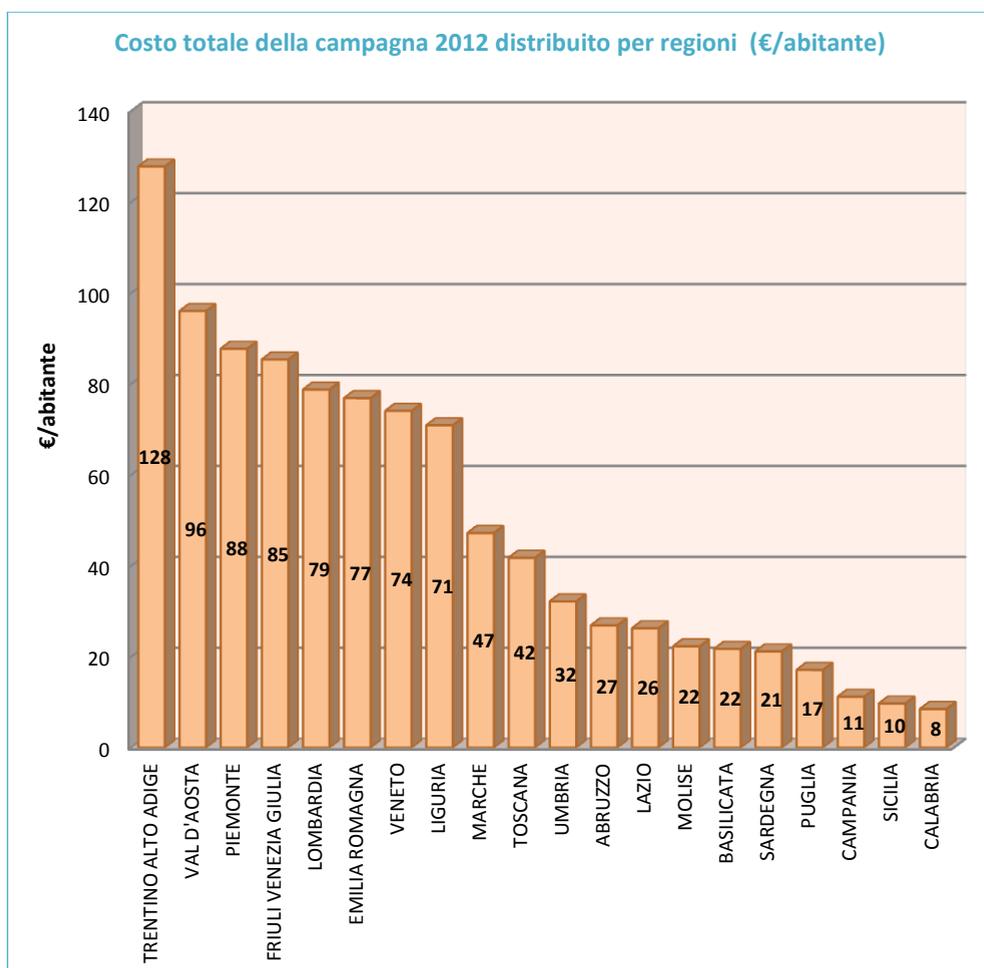
- la maggior parte delle pratiche ricevute riguarda la sostituzione degli infissi (64%), ossia oltre 168.000 interventi su un totale di circa 265.000 pratiche;
- quasi 67.000 pratiche, pari al 25% del totale, coinvolgono la sostituzione dell'impianto di climatizzazione invernale;
- quasi 25.000 pratiche, ossia il 9% rispetto al totale, prevede l'installazione di pannelli solari per la produzione di acqua calda sanitaria;
- circa il 2% di tutte le pratiche inviate riguarda la coibentazione di strutture opache verticali e orizzontali (circa 6.500 interventi);



Confronto relativo al numero di documentazioni inviate nel 2011 per singola regione

È opportuno evidenziare che la distribuzione percentuale del numero di interventi effettuati rispetto al passato mostra:

- in termini di investimenti, circa il 50% del totale risulta destinato alle sostituzioni di infissi, seguito dagli interventi sugli impianti di climatizzazione invernale (32%), dagli interventi sull'involucro opaco (12%) e dal solare termico (6%).
- una ulteriore crescita del valore percentuale degli interventi sugli infissi (da 48% nel 2009 a 64% nel 2012) nonostante la riduzione in valore assoluto rispetto ai massimi registrati nel 2010;



Confronto relativo al valore di costo per abitante della campagna di incentivazione fiscale del 55%; valori espressi in €/abitante

- una progressiva diminuzione degli interventi di installazione di solare termico (percentualmente da 15% nel 2009 a 9% del 2012);
- un dimezzamento del dato percentuale degli interventi sull'involucro edilizio (da 6% del 2009 a 3% del 2012).

Onde evitare che le percentuali appena indicate possano risultare fuorvianti, è necessario specificare anche il peso in termini assoluti delle superfici di involucro oggetto di riqualificazione energetica per l'anno 2012:

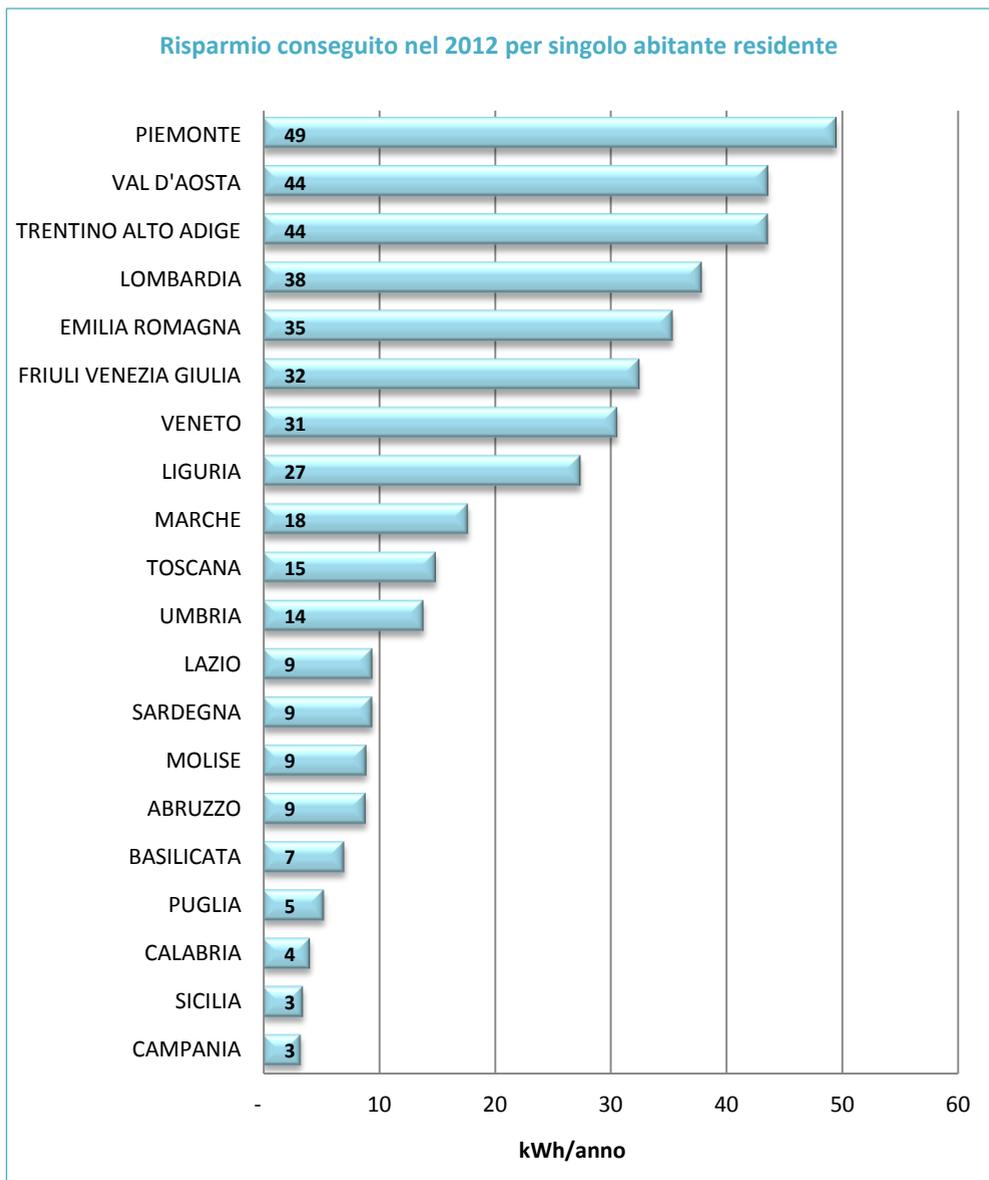
- 464.000 m² relativamente alle strutture opache verticali;
- 790.000 m² relativamente alle strutture opache orizzontali;
- 2.346.000 m² relativamente alle sostituzioni di infissi.

È altrettanto opportuno evidenziare che, sotto il profilo macroeconomico, sia possibile registrare un valore complessivo degli investimenti in calo di oltre il 14% rispetto al valore rilevato nel 2011 (2.883 M€ nel 2012 a fronte di 3.300 M€ nel 2011). A tal proposito, importante rilevare che:

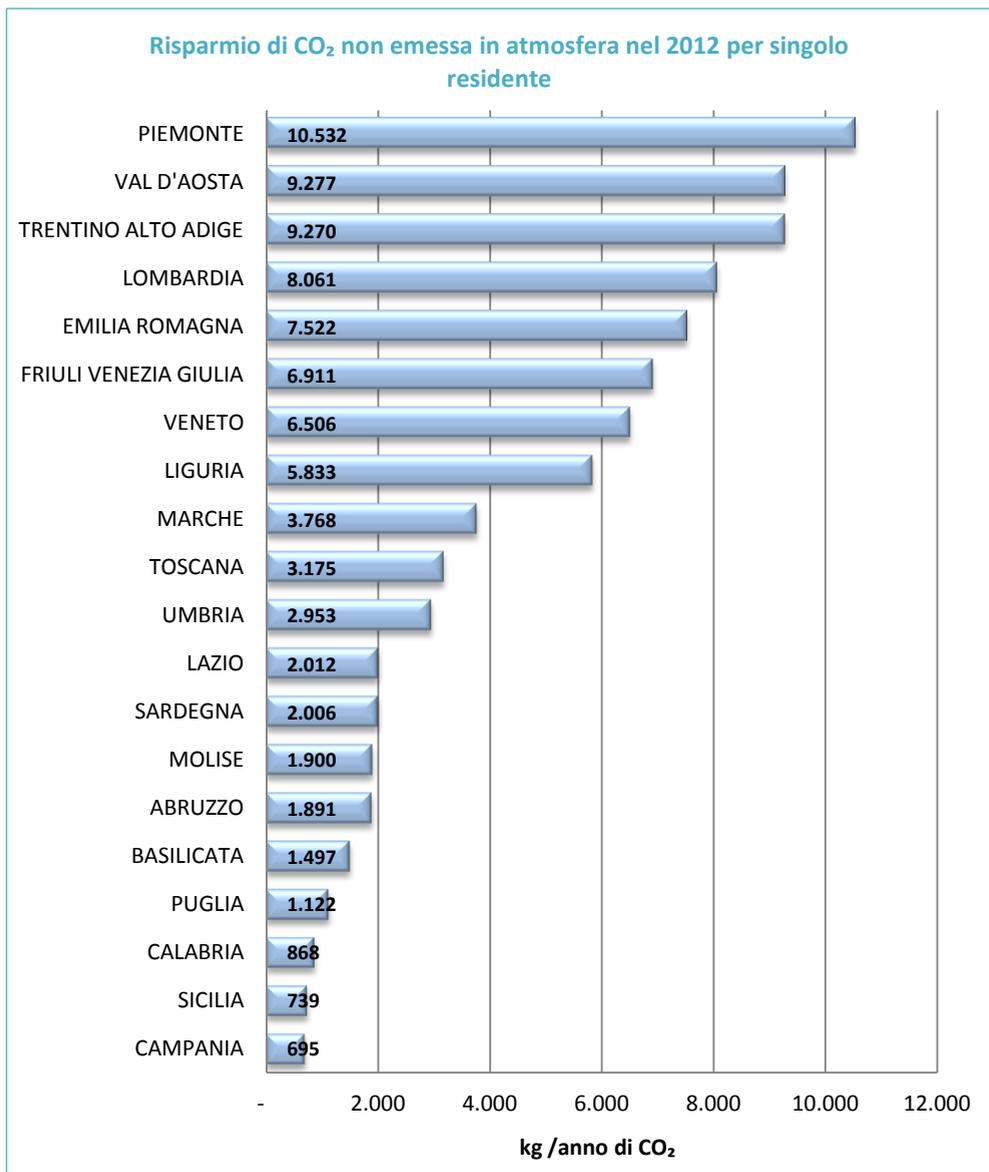
- di questi, oltre il 26% è concentrato nella sola regione Lombardia e circa il 63% nelle "solite prime" quattro regioni (Lombardia, Piemonte, Veneto, Emilia-Romagna);
- in nessuna realtà regionale si possa registrare un aumento del valore degli investimenti nel 2012 rispetto all'anno precedente;
- nella distribuzione pro-capite, la regione Trentino-Alto Adige veste un ruolo di primissimo piano, con valori nettamente superiori a tutte le altre realtà regionali.

In termini di risparmio energetico pro-capite (kWh/anno) e di mancate emissioni di anidride carbonica in atmosfera (kg/anno CO₂), i risultati ottenuti evidenziano chiaramente come i maggiori benefici siano localizzati nelle regioni nelle quali si sono registrati i maggiori investimenti pro-capite (ossia Trentino-Alto Adige, Piemonte e Valle D'Aosta), in linea con quanto rilevato nel corso del 2011.

Di contro, ed è un tema nodale nella valutazione delle future strategie politiche nel settore dell'efficienza energetica, risultano decisamente minori gli effetti di questo meccanismo di incentivazione nell'area centro-meridionale e insulare.



Confronto relativo al valore di risparmio energetico pro-capite ottenuto dalla campagna di incentivazione fiscale del 55% nel solo anno 2012; valori espressi in kWh/anno



Confronto relativo al valore di anidride carbonica non emessa in atmosfera pro-capite ottenuto dalla campagna di incentivazione fiscale del 55% nel solo anno 2012; valori espressi in kg/anno

Edito dall'ENEA
Servizio Comunicazione
Lungotevere Thaon di Revel, 76 – 00196 Roma
www.enea.it

Revisione editoriale: Antonino Dattola
Copertina: ideazione e realizzazione a cura del Servizio Comunicazione
Stampato presso il Laboratorio Tecnografico ENEA – Frascati
Finito di stampare nel mese di febbraio 2014

ENE
Unità Tecnica Efficienza Energetica
Via Anguillarese, 301 - 00123 ROMA
segreteria.utee@enea.it

Informazioni, aggiornamenti, approfondimenti e altre opportunità
relative all'efficienza energetica sono disponibili sul sito:



www.energiaenergetica.enea.it

